

Для публикации в научно-практическом  
бюллетене национального  
антитеррористического комитета

Сведения об авторе:

Бастрыкин Александр Иванович,  
Председатель Следственного комитета  
Российской Федерации,  
генерал юстиции Российской Федерации,  
доктор юридических наук, заслуженный  
юрист Российской Федерации

Москва, Технический переулок, д. 2

**Тема: «Противодействие распространению идеологии терроризма и расследование преступлений террористической и экстремисткой направленности в Северо-Кавказском регионе России».**

Несмотря на значительный скачок развития человечества, растущее стремление большинства стран к развитию демократического и правового общества, гуманизации, главенства основополагающих норм морали, их повсеместное принятие и распространение, а также постоянное развитие правоохранительных систем, мы продолжаем жить в беспокойном и нестабильном мире. Возникшее некогда мировое зло, под названием «терроризм», набравшее масштабы, позволяющие выделять его в самостоятельную глобальную систему, продолжает

нести реальную угрозу безопасности государства и человека. Аналогичную по силе угрозу несет такое явление, как «экстремизм».

Проблема терроризма и экстремизма носит международный характер. Террористические атаки, в результате которых гибнет большое количество людей, происходят не только в странах со слабой экономикой или нестабильной политической ситуацией, но и в странах развитых. Среди недавних примеров – Австрия. Там в ноябре 2020 года в венской синагоге был открыт огонь из автоматического оружия. Раздалось около 50 выстрелов. В средствах массовой информации со ссылкой на местную полицию сообщалось о семи погибших. В октябре 2021 года октября вечером в центре норвежского города Конгсберг полиция задержала мужчину, который выстрелами из лука убил пять человек, еще двоим причинил ранения. Норвежская полиция назвала нападение с луком в Конгсберге терактом<sup>1</sup>.

Понятия «терроризм» и «экстремизм» содержатся в Федеральном законе «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ<sup>2</sup> и Федеральном законе «О

---

<sup>1</sup> Террористические акты в Европе в 2018-2021 годах, РИА новости, URL: <https://ria.ru/20211014/terakty-1754587952.html>, дата доступа: 15.03.2022.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ, СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022

противодействию экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г. N 114-ФЗ<sup>3</sup>. Родовыми объектами терроризма являются общественная безопасность и общественный порядок. Объектом преступлений экстремистской направленности может быть не только общественная безопасность, но и личность. Терроризм и экстремизм представляют собой единство двух сторон – внутренней и внешней. Если говорить о терроризме, то его внешней стороной является террор, то есть практика террористической деятельности, характеризующаяся насилием, устрашением, символической репрезентацией, демонстративностью. Однако терроризм нельзя понять, основываясь лишь на его внешних проявлениях-террористических актах. Необходим глубинный, сущностный анализ составляющих терроризма, одной из которых является идеология. Именно идеология является тем фундаментом, на котором и выстраивается вся террористическая деятельность, придавая ей смысл, назначение, субъектную ценность и значимость<sup>4</sup>. Экстремизм схож с терроризмом. Под внешним проявлением кроется его первопричина – идеология. В Словаре основных

---

<sup>3</sup> Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г. N 114-ФЗ, СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022

<sup>4</sup> Идеология современного терроризма, С.В. Дашкова, Вестник Калмыцкого университета, 2017 год № 33(1), С. 141-147

терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма дается полное определение идеологии терроризма: «Идеология терроризма – система идей, взглядов экстремистского характера, выражающая интересы различных субъектов социально-политических отношений, оправдывающая применение ими нелегитимного насилия и устрашения для реализации этих интересов, обосновывающая соответствующие цели террористической деятельности и, как правило, определяющая механизм их достижения»<sup>5</sup>.

Террористическая идеология формируется на определенном мировоззрении, включающем в себя такие черты, как искаженное восприятие действительности, радикальность во взглядах, фанатизм и одержимость какой-то идеей, утопизм и абсолютная вера в достижимость поставленных целей, мифологичность сознания, а также бескомпромиссность и крайняя нетерпимость к оппонентам<sup>6</sup>.

Террористическое мировоззрение проявляется в абсолютной убежденности в своей правоте, препятствующей критичности мышления и не оставляющей места для сомнений. Кроме того, такая убежденность дает

---

<sup>5</sup> Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, В.Е. Петрищев, Эдиториал УРСС, 2003, С 66

<sup>6</sup> Идеология современного терроризма, С.В. Дашкова, Вестник Калмыцкого университета, 2017 год № 33(1), С. 141-147

возможность оправдывать внешнее проявление терроризма и экстремизма – применение в отношении людей насилия и террора, даже если речь идет о случайных жертвах. В рамках идеологии развивается тезис о допустимости и оправданности применения насилия, которое рассматривается в качестве самообороны и не считается преступным. Террористы и экстремисты склонны применять принцип «коллективной ответственности», когда за действия политических или военных сил несет ответственность все общество или определенная социальная группа.

Причины, порождающие идеологию терроризма и экстремизма, как правило, идентичны для всего мирового сообщества и кроются в различных сферах жизни общества. К ним относят политическую и экономическую разобщенность, рост организованной преступности, нарастание тенденции к разрешению общественных противоречий и конфликтов силовыми методами, недостаточную эффективность работы государственного аппарата, правоохранительных органов и спецслужб, отсутствие надежных механизмов правовой защиты населения. Возникновению терроризма также благоприятствует упадок общественной нравственности,

ведущий к снижению эффективности функционирования защитных механизмов в сфере морали и иные причины.

Вместе с тем, единообразного пути к терроризму попросту нет. Процесс затуманивания и радикализации сознания и готовности к экстремизму, в том числе к его крайней форме – терроризму, протекает под влиянием многообразных социальных и даже индивидуальных факторов. Определение данных факторов, умение обнаружить их внешнее проявление, среду, в которой данные факторы проявляются наиболее часто – это первое, что способно принести плоды в борьбе с террором.

Анализ динамики преступлений террористического характера в Российской Федерации позволяет говорить о его росте. Так, в 2007 году в нашей стране было зарегистрировано 759 преступлений террористического характера, в 2014 году – 1128 преступлений, а в 2021 году уже 2 136 преступлений. То есть за 15 лет количество зарегистрированных преступлений террористического характера увеличилось более чем в два раза. Динамика преступлений экстремистской направленности в целом

аналогичная. В 2007 году было зарегистрировано 356 преступлений, в 2021 году – 1 057 преступлений.<sup>7</sup>

К числу наиболее совершаемых преступлений террористического характера в 2021 году относится организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205 прим. 5 УК РФ) – 486 зарегистрированных преступлений, содействие террористической деятельности (ст. 205 прим. 1 УК РФ) – 437 зарегистрированных преступлений, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ) – 437 преступлений, а также публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ст. 205 прим. 2 УК РФ) – 393 преступления. К числу наиболее совершаемых в 2021 году преступлений экстремистского характера следует отнести публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ) – 486 преступлений, а также организация деятельности экстремистской организации (ст. 282 прим. 2 УК РФ) – 278 преступлений. В прошедшем году следователями СК России было направлено в суд 247

---

<sup>7</sup> Об итогах работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации за 2021 год и задачах на 2022 год, Материалы к заседанию коллегии Следственного комитета Российской Федерации, 2022 год

уголовных дел о преступлениях террористического характера и 220 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности.<sup>8</sup>

В настоящее время в мире происходит эволюция идеологии терроризма. Идеи свободы и справедливости, которые выступали в качестве ценностного обоснования терроризма как экстремальной формы социально-политического протеста, в современном терроризме носят декларативный характер и выступают в качестве идеологической мимикрии и прагматического манипулирования. Идеология современного терроризма постепенно превращается в средство борьбы за господство и власть.<sup>9</sup>

Несмотря на непрекращающееся развитие правоохранительной системы, разработку и внедрение новых средств и методов противодействия преступности, борьба с терроризмом и экстремизмом не теряет своей значимости и в настоящее время видится максимально актуальной. Серьезную угрозу безопасности общества продолжают представлять как международные террористические организации, действующие на территории

---

<sup>8</sup> Об итогах работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации за 2021 год и задачах на 2022 год, Материалы к заседанию коллегии Следственного комитета Российской Федерации, 2022 год

<sup>9</sup> Идеология современного терроризма, С.В. Дашкова, Вестник Калмыцкого университета, 2017 год № 33(1), С. 141-147



десятка стран, такие как «Исламское государство» (запрещена на территории РФ), так и организации, созданные и действующие на определенной территории, например, «Правый сектор» (запрещена на территории РФ) - организация, действующая на территории Украины и Республики Крым.<sup>10</sup>

Следует особо отметить, что с учетом острой внешнеполитической ситуации, непрекращающимся ростом числа преступлений, совершаемых украинскими националистическими формированиями, в отношении мирных граждан, проведением армией Российской Федерации специальной военной операции на территории Донбасса и Украины, а также возникшей международной напряженностью, в настоящее время существенно увеличивается риск террористических атак, как на территории нашей страны, так и в целом в мире, что требует от государственных органов соответствующих мер и повышенного внимания.

Поскольку именно идеология является мощным триггером и инструментом для привлечения новых сторонников, а также составляет основу процесса манипуляции, управления видением, пониманием и

---

<sup>10</sup>«Правый сектор» признан террористической организацией в России, РБК, URL: [https://www.rbc.ru/politics/03\\_04/2015/551e621b9a79470978514011](https://www.rbc.ru/politics/03_04/2015/551e621b9a79470978514011), дата доступа: 15.03.2022

осмыслением действительности, способствует привитию необходимых террористам националистических и сепаратистских установок, кажется важным направить все имеющиеся средства и методы на борьбу с ней. Идеология – это и есть терроризм и экстремизм, в его зачаточном виде.

Для борьбы с идеологией терроризма и экстремизма необходима четкая координация усилий всех противодействующих структур, активное пресечение вербовочной деятельности со стороны террористических организаций. Такая координация осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»<sup>11</sup> Федеральным оперативным штабом Национального антитеррористического комитета. Необходимо продолжить работу по привлечению к деятельности Национального антитеррористического комитета представителей различных структур гражданского общества. Противодействие идеологии терроризма и экстремизма представляется возможным путем осуществления комплекса действий и мероприятий, проводимых совместно различными государственными

---

<sup>11</sup> Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»), СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022

органами и отдельными должностными лицами. Только комплексный подход и взаимодействие можно считать эффективным механизмом противодействия, подтвержденным сложившейся практикой.

Обращает внимание ежегодный рост преступлений террористического и экстремистского характера, совершенных с использованием сети «Интернет». В 2015 году было совершено 133 таких преступления, а в 2021 году – 576. В условиях постоянной цифровизации и развития сети «Интернет», стремительного роста его пользователей, необходимо обеспечить должный уровень информационного противодействия идеологии терроризма, распространяемой в сети «Интернет», в том числе на специально созданных сайтах, а также в закрытых чатах, форумах и группах, увеличить работу по выявлению таких «площадок». Опыт расследования резонансных уголовных дел, в том числе о гибели людей в Керчи, Казани и Перми, показывает, что зачастую следователями в сети «Интернет» обнаруживается значительное количество следов подготовки к преступлениям, а в отдельных случаях даже заявления о намерении их совершения. У людей, склонных к совершению агрессивных действий обнаруживается большое количество экстремистской литературы, статей,

инструкций. Такие люди состоят в тематических чатах, увлекаются радикальной идеологией, различными деструктивными субкультурами. Они фактически «пропитываются» идеями терроризма и экстремизма, которые заполняют их разум и не дают объективно оценивать окружающий их мир. Сопричастность какой-либо общественно значимой идее, направленной на изменение бытия, имеет большое значение для таких людей, позволяет обрести некий смысл в жизни.

Поскольку сеть «Интернет» является доступной площадкой не только для лиц, на которых направлена пропаганда терроризма, но и для правоохранителей, необходимо блокировать расположенный в сети экстремистский контент, ограничивая к нему доступ, особенно молодежи, у которой в силу возраста не сформированы жизненные ценности и ориентиры. С этой целью в Российской Федерации в 2013 году принят закон о блокировке экстремистских сайтов<sup>12</sup>. В общей сложности в 2021 году было заблокировано и удалено более 36 тысяч цифровых копий экстремистских материалов в сети, а также более 50 тысяч материалов, содержащих призывы к

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022

осуществлению экстремистской и террористической деятельности.<sup>13</sup> В ноябре 2014 года Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия противодействию экстремизму в Российской Федерации<sup>14</sup>: все это дает возможность Следственному комитету совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникации (Роскомнадзор), Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Минюстом России оперативно реагировать на провокации и удалять в сети «Интернет» информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Положительный опыт такой работы уже имеется. Роскомнадзором заблокирован сайт «Кавказ-центр», который осуществлял информационное обеспечение деятельности участников бандформирований Северо-Кавказского федерального округа. Кроме физической блокировки сайтов и онлайн-площадок, сотрудниками Роскомнадзора проводятся и иные мероприятия,

---

<sup>13</sup> Более 23 тыс. материалов с суицидальным контентом заблокировали в сети за 2021 год, ТАСС, URL: <https://tass.ru/obschestvo/13703055>, дата доступа 15.03.2022.

<sup>14</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753), Официальный портал правовой информации, URL: <http://www.parvo.gov.ru>, дата доступа: 13.03.2022

направленные на борьбу с идеологией терроризма, например, проводятся регулярные встречи с операторами сотовой связи по исполнению законодательства о противодействии терроризму. Достигнутые успехи необходимо развивать. Система противодействия идеологии экстремизма и терроризма должна строиться на опережении осознания процессов, в том числе идеологических, по сравнению с их реальным ходом развития, анализе информации о любых негативных антигосударственных и антиобщественных явлениях.<sup>15</sup>

Известно, что финансирование террористических организаций также осуществляется в сети «Интернет» с помощью различных платежных систем. Спонсорами террористической деятельности выступают частные лица<sup>16</sup>. Следует отметить, что деятельность таких «спонсоров» успешно пресекается совместными усилиями СК России, ФСБ, МВД, а также Росфинмониторинга. Как уже отмечалось выше, в прошлом году в суд было направлено 58 уголовных дел о содействии террористической деятельности.

---

<sup>15</sup> Идеология терроризма, А.С. Васнецова, Социодинамика № 12, 2014, С. 36 – 58, URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=10831](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=10831)

<sup>16</sup> Современные способы противодействия терроризму и экстремизму, А.И. Бастрыкин, Актуальные проблемы российского права Т.16. - № 6, 2021, С.167-170

Профилактика – это важнейшая составляющая противодействия идеологии преступной деятельности. Наряду с профилактикой в виде информационного противодействия идеологии терроризма, необходимо продолжить осуществление работы по воспитанию у молодежи гражданской позиции и патриотизма, выработки должных ориентиров, повышению позитивной занятости детей и подростков, их вовлечение в учебу, культуру, спорт, искусство. В этом вопросе необходимы не только классические способы решения задач, но и новые, отвечающие современным интересам молодежи. Следственный комитет России продолжает принимать активное участие в воспитании молодого поколения: открываются новые кадетские классы, реализуются новые учебные программы, проводятся тематические лагерные смены.

Неотъемлемой частью борьбы с распространением на территории России идеологии терроризма и экстремизма является качественная и отлаженная работа служб, ответственных за допуск на территорию Российской Федерации иностранных граждан. В последнее время в мировом информационном поле все чаще встречаются преступные призывы и высказывания, направленные против

жизни и здоровья граждан нашей страны. Наиболее яркий пример – заявления крупной иностранной компании, владеющей несколькими социальными сетями, разработчики которой сообщили, что разрешат своим пользователям осуществлять призывы к насилию в отношении русских солдат. Очевидно, что уровень распространения экстремистской идеологии в мире в ближайшее время будет только расти, что требует от правоохранительных органов особого внимания к лицам, попадающим на территорию нашей страны. Не следует полагать, что данные рекомендации связаны исключительно с событиями, происходящими сейчас в Украине. Ранее Следственный комитет России неоднократно заявлял о возросшем уровне преступности, среди мигрантов. В структуре преступности данной категории лиц наметились тенденции роста противоправных деяний, имеющих повышенную общественную опасность, в частности, экстремизма и терроризма. Лица с низким уровнем образования из иной культурной среды становятся объектами пристального внимания террористических организаций и подвержены распространению и культивированию радикальных идей. Ведомство ведет постоянный анализ данной ситуации. Криминологические исследования показывают, что



склонность трудовых мигрантов к совершению преступлений связана с отсутствием должной профилактики правонарушений среди прибывающих для осуществления трудовой деятельности в РФ, которых необходимо информировать об ответственности и последствиях совершения тех или иных противоправных деяний. Помимо кодификации законодательства в сфере миграции, необходимо закрепить порядок взаимодействия правоохранительных органов с пограничными подразделениями органов государственной безопасности, что позволит осуществлять более действенный и результативный миграционный контроль. Помимо этого, необходимо подвергать обязательной геномной регистрации всех трудовых мигрантов, въезжающих в Россию из стран ближнего зарубежья. Такие меры серьезным образом ужесточат контроль над миграционными процессами, позволят поставить дополнительный барьер проникновения в страну криминальных элементов.<sup>17</sup>

Нельзя забывать, что средства массовой информации располагают большими возможностями по привлечению к участию в решении задач по противодействию терроризму и экстремизму наиболее авторитетных специалистов в

---

<sup>17</sup> Александр Бастрыкин: в России назрел вопрос кодификации миграционного законодательства, Интерфакс, URL: <https://www.interfax.ru/interview/800643>, дата доступа: 15.03.2022

различных областях жизни (ученых, писателей, политологов, публицистов, социологов, экспертов). Такие лица своими выступлениями, комментариями и оценками способствуют воспитанию у граждан правосознания, духа уважения к закону, настраивают общество на всемерную помощь органам, занимающимся борьбой с терроризмом и экстремизмом. Такая деятельность средств массовой информации представляется очень важной, необходимо ее продолжать и активно поддерживать.<sup>18</sup>

Борьба с распространением идеологии экстремизма и терроризма не ограничивается указанным комплексом действий. Государству следует вести и иную работу, направленную на выявление и пресечение распространения экстремистских материалов, в том числе продолжать учет и контроль за лицами, склонными к совершению данных преступлений, вести надлежащие профилактические и воспитательные работы в местах лишения свободы и иные, продолжать взаимодействие с иными государствами.

Одним из наиболее сложных, как с точки зрения количества совершаемых преступлений, так и с точки зрения ведения борьбы с идеологией терроризма и экстремизма, является Северо-Кавказский регион России.

---

<sup>18</sup> Современные способы противодействия терроризму и экстремизму, А.И. Бастрыкин, Актуальные проблемы российского права Т.16. - № 6, 2021, С.167-170

В 2021 году на Северном Кавказе отмечается снижение числа преступлений террористического характера (- 23,8 %) и преступлений экстремистской направленности (- 3,1 %). Однако, несмотря на значительное снижение показателей, уровень преступлений террористической и экстремистской направленности в Северо-Кавказском регионе остается очень высоким. Так, наибольшее количество преступлений террористической направленности в прошедшем году зарегистрировано именно здесь – 910 преступлений или 42,6% от всех преступлений террористической направленности, зарегистрированных в России. Значительное их число отмечено в Республике Дагестан (493), Республике Ингушетия (115) и Чеченской Республике (127). Республика Дагестан также остается регионом, в котором было зарегистрировано наибольшее количество преступлений экстремистской направленности – 58 преступлений. Ведущей угрозой безопасности в Северо-Кавказском федеральном округе выступает диверсионно-террористическая деятельность подполья. Жертвами атак террористов становятся как мирные граждане, так и представители правоохранительных органов<sup>19</sup>. В прошлом

---

<sup>19</sup> Радикальные вызовы российскому федерализму на Северном Кавказе, Национальная политика и модернизация системы управления на Юге России: исторический опыт и современные вызовы, Ростов н.д., 2012, С. 419-425

году на территории данного региона было совершено более 10-ти посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.<sup>20</sup> Акции террористического характера постоянно модифицируются, а нападения тщательно готовятся.

Следственным комитетом России во взаимодействии с ФСБ и МВД России, Росгвардией, а также иными органами ведется постоянная работа по выявлению, раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений террористической и экстремисткой направленности в Северо-Кавказском регионе России: осуществляется контроль за расследованием текущих уголовных дел, изучаются и анализируются дела прошлых лет, с помощью которых в том числе выявляются новые преступления. Так, в 2021 году основной массив преступлений был выявлен при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении жителей региона, участвовавших в боевых действиях на стороне террористических организаций, в том числе за пределами России. В октябре 2020 года удалось задержать двоих мужчин, причастных к совершению в 1999 году преступлений террористической и экстремисткой

---

<sup>20</sup> Об итогах работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации за 2021 год и задачах на 2022 год, Материалы к заседанию коллегии Следственного комитета Российской Федерации, 2022 год

направленности. Следователи установили, что в августе 1999 года Расул Майлубаев и Загир Якубов действуя в составе вооруженной группы Шамиля Басаева и Эмира Хаттаба, общей численностью не менее 1000 человек, приняли активное участие в вооруженном мятеже, совершив посягательство на жизнь военнослужащих РФ, осуществляющих обеспечение общественной безопасности и наведение конституционного порядка на территории Республики Дагестан. В результате массированного прицельного обстрела, учиненного участниками банды, было убито 33 человека, причинены телесные повреждения различной степени тяжести 34 гражданам.

Спустя год расследование уголовного дела в отношении Расула Майлубаева и Загира Якубова было завершено, злоумышленникам предъявлено итоговое обвинение в совершении участия в устойчивой вооруженной группе, активном участии в вооруженном мятеже, а также посягательстве на жизни военнослужащих. Следователями собраны неопровержимые доказательства причастности мужчин к инкриминируемым деяниям. Уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в

Верховный суд Республики Дагестан для рассмотрения по существу<sup>21</sup>.

Поскольку в настоящее время основу террористических формирований на Северном Кавказе и его пополнение представляют молодые люди, а распространение радикальной идеологии идет не только из самого региона, но и из-за рубежа, например из очага гражданской войны в Сирии, следователями СК ведется постоянная работа по обмену оперативной информацией с иными действующими на территории Северного-Кавказа правоохрнительными органами. Так, в распоряжении следственных органов находится информация о жителях региона, которые в целях осуществления террористической деятельности выезжали за пределы России. Данная информация актуализируется и внимательным образом изучается, помогая бороться не только с террористическими атаками, но и с распространением идеологии, направленной на разжигание межнациональной и межрелигиозной вражды. На территории Северного Кавказа продолжается активная деятельность органов правопорядка, направленная на нейтрализацию лидеров и участников незаконных воинских формирований, террористических организаций и их

---

<sup>21</sup> СК завершил расследование дела в отношении двух участников нападения на Дагестан, РИА, URL: <https://tass.ru/proisshestviya/12572661>, дата доступа: 15.03.2022

пособников, выявление и пресечение фактов участия данных формирований и организациях, установление и ликвидацию источников финансирования терроризма и экстремизма.

Вместе с тем, несмотря на успешную работу правоохранительных органов по нейтрализации террористической угрозы и колоссальный опыт расследования преступлений данной категории, в Северо-Кавказском округе не удастся полностью подавить деятельность экстремистов. Вызывают опасения обучение северокавказской молодежи в исламских учебных заведениях за пределами РФ. Усиливается пропаганда исламистов в местах лишения свободы. Террористические организации делают ставки на законспирированные «спящие» ячейки, представляющие существенную опасность. Среди направлений контртеррористической политики применительно к Северному Кавказу доминирует реактивная группа стратегий борьбы с терроризмом – выявление, пресечение и расследование террористических актов, а также минимизация последствий терактов. Менее эффективно и системно проводятся превентивные стратегии предупреждения и профилактики терроризма – выявление

его причин и условий, в том числе борьба с распространением идеологии.<sup>22</sup>

Наряду с указанными в данной статье способами противодействия распространению идеологий терроризма и экстремизма, важной частью формирования общественного мнения жителей Северного Кавказа и необходимого противодействия может стать технология разоблачения лидеров террористических группировок в связи с их криминальной деятельностью, подчеркивающая факт манипулирования исполнителями для достижения личных корыстных целей. Также правоохранителям следует проводить более активный мониторинг сети «Интернет» и социальных сетей, оценивать их активность деструктивной направленности<sup>23</sup>. Перед государственными органами стоит задача сделать невыгодным переход от образа жизни законопослушного гражданина к образу жизни экстремиста и террориста, в данном вопросе безусловно важно общественное мнение.

В современных условиях терроризм и экстремизм продолжают являться одними из основных угроз российскому обществу и национальной безопасности, что

---

<sup>22</sup> Современный терроризм на Северном Кавказе: причины, формы проявления, А.В. Баранов, ОБЩЕСТВО: ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО № 4, 2017, С.9-14

<sup>23</sup> Теоретико-методические проблемы исследования идеологии экстремизма в политико-информационном пространстве полиэтнического региона, И.В. Юрченко, Теория и практика общественного развития, 2012, С. 249-259



определяет необходимость противодействия им на всех направлениях и в первую очередь противодействия распространения его идеологии. Пока не ликвидированы причины и условия, способствующие возникновению террористических и экстремистских проявлений, рост насилия неизбежен.

## Список источников:

1. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г. N 114-ФЗ, СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022
2. Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»), СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022
3. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ, СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022
4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», СПС Консультант плюс, URL: <http://www.consultant.ru>, дата доступа: 15.03.2022
5. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753), Официальный портал правовой информации, URL: <http://www.prgvo.gov.ru>, дата доступа: 13.03.2022
6. Современные способы противодействия терроризму и экстремизму, А.И. Бастрыкин, Актуальные проблемы российского права Т.16. - № 6, 2021, С.167-170

7. Современный терроризм на Северном Кавказе: причины, формы проявления, А.В. Баранов, ОБЩЕСТВО: ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО № 4, 2017, С.9-14
8. Радикальные вызовы российскому федерализму на Северном Кавказе, А.В. Баранов, Национальная политика и модернизация системы управления на Юге России: исторический опыт и современные вызовы, Ростов н.д., 2012, С. 419-425
9. Идеология терроризма, А.С. Васнецова, Социодинамика № 12, 2014, С. 36 – 58, URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=10831](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=10831)
10. Идеология современного терроризма, С.В. Дашкова, Вестник Калмыцкого университета, 2017 год № 33(1), С. 141-147
11. Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, В.Е. Петрищев, Эдиториал УРСС, 2003, С 66
12. Теоретико-методические проблемы исследования идеологии экстремизма в политико-информационном пространстве полиэтнического региона, И.В. Юрченко, Теория и практика общественного развития, 2012, С. 249-259
13. Об итогах работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации за 2021 год и задачах на 2022 год, Материалы к заседанию коллегии Следственного комитета Российской Федерации, 2022 год
14. Террористические акты в Европе в 2018-2021 годах, РИА новости, URL: <https://ria.ru/20211014/terakty-1754587952.html>, дата доступа: 15.03.2022.

15. Правый сектор» признан террористической организацией в России, РБК, URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/04/2015/551e621b9a79470978514011>, дата доступа: 15.03.2022
16. Более 23 тыс. материалов с суицидальным контентом заблокировали в сети за 2021 год, ТАСС, URL: <https://tass.ru/obschestvo/13703055>, дата доступа 15.03.2022.
17. Александр Бастрыкин: в России назрел вопрос кодификации миграционного законодательства, Интерфакс, URL: <https://www.interfax.ru/interview/800643>, дата доступа: 15.03.2022
18. СК завершил расследование дела в отношении двух участников нападения на Дагестан, РИА, URL: <https://tass.ru/proisshestiya/12572661>, дата доступа: 15.03.2022